

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення виконавчого комітету

31.08.2026 № 320

**Середньостроковий план
пріоритетних публічних інвестицій
Ковельської міської територіальної громади на 2027–2029 роки**

Загальна частина

Уряд України продовжує реалізацію реформи управління публічними інвестиціями (далі – реформа УПІ), спрямованої на запровадження ефективної системи середньострокового планування, підготовки, оцінки публічних інвестиційних проєктів (далі – проєкт) та програм публічних інвестицій (далі – програма), формування єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій держави, галузевого (секторального) проєктного портфеля держави, а також реалізації проєктів та програм.

Середньострокове планування є ключовим етапом реформи УПІ, оскільки саме під час його формування визначаються основні напрями спрямування публічних коштів у середньостроковій перспективі.

У процесі реалізації Середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Ковельської територіальної громади на 2026–2028 роки було забезпечено, зокрема, узгодження пріоритетів публічних інвестицій із документами стратегічного планування на регіональному рівні, бюджетним плануванням, започатковано формування єдиних підходів до оцінки проєктів, формування єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій громади.

Затвердження середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Ковельської міської територіальної громади на 2027–2029 роки (далі – середньостроковий план) є необхідним кроком для забезпечення безперервності процесу середньострокового планування на рівні громади.

Середньостроковий план розроблено відповідно до статті 75² Бюджетного кодексу України, Порядку розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2025 № 294 (зі змінами), а також з урахуванням документів стратегічного розвитку Ковельської міської територіальної громади.

Сфера дії середньострокового плану включає публічні інвестиції, що спрямовані на реалізацію проєктів і програм. Водночас не охоплює компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації проти України, а також гранти, програми підтримки бізнесу, фінансування від міжнародних фінансових організацій для

приватного сектора та інші інструменти і форми підтримки бізнесу та громадян, які не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України.

Описова частина

Середньостроковий план розроблено управлінням економічного розвитку та торгівлі виконавчого комітету Ковельської міської ради на підставі пропозицій управлінь та відділів виконавчого комітету Ковельської міської ради відповідно до цілей і завдань, визначених документами стратегічного планування, у межах орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період, доведеного фінансовим управлінням виконавчого комітету Ковельської міської ради.

Середньостроковий план структуровано відповідно до оновленої логіки системи управління публічними інвестиціями та вимог бюджетного законодавства. Документ визначає наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій, пріоритетні галузі (сектори) та підсектори для публічного інвестування, основні напрями публічного інвестування, у тому числі за проєктами та програмами, реалізація яких триває (за наявності), цільові показники напрямів публічного інвестування, а також орієнтовний розподіл граничного сукупного обсягу публічних інвестицій за рахунок усіх джерел фінансування в розрізі пріоритетних галузей (секторів) на середньостроковий період.

Наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій

Реалізація середньострокового плану спрямована на досягнення стратегічних цілей Стратегії розвитку Ковельської міської територіальної громади на 2027–2034 роки, а саме:

1. Конкурентноспроможна інноваційна економіка.
2. Розвинений людський потенціал, безпечне та комфортне середовище.
3. Спортивно-туристичний простір та історико-культурна спадщина.
4. Цифрова громада для безпечного та сталого розвитку.

Під час планування та реалізації публічних інвестиційних проєктів забезпечуватиметься врахування наскрізних стратегічних цілей, визначених на державному рівні, зокрема енергоефективності, цифровізації, адаптації до зміни клімату, забезпечення гендерної рівності та безбар'єрності. Інтеграція цих принципів сприятиме підвищенню ефективності використання бюджетних коштів, сталому розвитку громади та покращенню якості життя її мешканців.

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування, що містяться в середньостроковому плані, є ключовими для громади та саме на них спрямовуватимуться публічні інвестиції на середньостроковий період.

До пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування у 2027–2029 роках належать:

- громадська безпека;
- муніципальна інфраструктура та послуги;

- транспорт та послуги поштового зв'язку;
- культура та інформація;
- охорона здоров'я;
- освіта і наука.

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування формуються у межах кожної пріоритетної галузі (сектора) для публічного інвестування та є структурними складовими політики громади в межах відповідної галузі, що впливають із компетенції виконавчих органів ради, мають власне нормативно-правове регулювання і кореспондуються з конкретними цілями Стратегії розвитку Ковельської міської територіальної громади на 2027–2034 роки. Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування дозволяють диференціювати галузь (сектор) для публічного інвестування на відповідні складові, в яких будуть здійснюватися публічні інвестиції, та допомагають зосередитись на специфічних потребах і можливостях, що існують у конкретних сферах. До середньострокового плану включено 9 підсекторів в межах 6 галузей (секторів) для публічного інвестування.

Основні напрями публічного інвестування

Основні напрями публічного інвестування узгоджуються із завданнями Стратегії розвитку Ковельської міської територіальної громади на 2027–2034 роки.

Напрямок публічного інвестування визначає сферу діяльності громади у межах відповідної галузі (сектору) для публічного інвестування, у яку спрямовуються публічні кошти для подальшої підготовки та реалізації проєктів і програм з метою досягнення відповідного завдання документа стратегічного планування.

Виконавчими органами Ковельської міської ради, що відповідальні за галузі (сектори) для публічного інвестування, було подано до управління економічного розвитку та торгівлі виконавчого комітету Ковельської міської ради пропозиції до середньострокового плану, що містили 16 напрямів для публічного інвестування, які визначено основними та включено до середньострокового плану.

Фінансова структура публічних інвестицій

Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на 2027–2029 роки в розрізі джерел фінансового забезпечення та за роками становить:

тис. грн

Показник	2027 (прогноз)	2028 (прогноз)	2029 (прогноз)	2027-2029 (прогноз)
Місцевий бюджет	100 000,000	80 000,000	70 000,000	250 000,000

Кошти, залучені від міжнародних фінансових організацій та урядів іноземних країн, у тому числі:	572 362,915	105 096,319	5 600,000	683 059,234
<i>Кошти, залучені від міжнародних фінансових організацій та/або урядів іноземних держав, що спрямовуються на оплату робіт (послуг) безпосередньо підрядній організації відповідно до умов договору (розрахунково).</i>	299 095,905	0	0	299 095,905
<i>Кошти, залучені від міжнародних фінансових організацій та/або урядів іноземних держав, що зараховуються до місцевого бюджету та використовуються для фінансування реалізації проєкту (розрахунково).</i>	273 267,010	105 096,319	5 600,000	383 963,329
Кошти позики.	223 325,356	0	0	223 325,356
Субвенції з державного бюджету	54 098,833	15 300,000	13 500,000	82 898,833
РАЗОМ	949 787,104	200 396,319	89 100,000	1 239 283,423

Розподіл орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2027, 2028, 2029 роки на сектори (галузі) для публічного інвестування в межах доведеного фінансовим управлінням виконавчого комітету Ковельської міської ради орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період має таку структуру:

тис. грн

Галузь (сектор)	Граничний розподіл на 2027 рік	Граничний розподіл на 2028 рік	Граничний розподіл на 2029 рік	Граничний розподіл на середньостроковий період
Громадська безпека	2 712,644	3 693,117	0	6 405,761
Муніципальна інфраструктура та послуги	654 201,916	50 309,907	67 100,000	771 611,823
Транспорт та послуги поштового зв'язку	178 947,630	89 473,820	0	268 421,450
Культура та інформація	0	8 961,718	0	8 961,718

Охорона здоров'я	25 712,100	0	0	25 712,100
Освіта і наука	88 212,814	47 957,757	22 000,000	158 170,571
Загальний результат	949 787,104	200 396,319	89 100,000	1 239 283,423

Підсумки та перспективи

Середньостроковий план є документом, що формує основу для якісно нового підходу до управління публічними інвестиціями в громаді.

Визначення пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування, узгодження з Стратегією розвитку Ковельської міської територіальної громади на 2027–2034 роки, продовження та завершення розпочатих проєктів, а також закріплення основних напрямів публічного інвестування забезпечують спрямування ресурсів на реалізацію ключових пріоритетів розвитку громади. Це сприятиме ефективному використанню як попередньо вкладених, так і поточних публічних інвестицій, а також створить чітке розуміння пріоритетних сфер, що потребують підтримки у середньостроковому періоді.

Визначення напрямів публічного інвестування відповідних галузей (секторів) для публічного інвестування має ключове значення для подальшої підготовки, оцінки проєктів та програм, а також формування єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій громади.

Оцінка проєктів та програм включає оцінку відповідності (скринінг), галузеву (секторальну) експертну оцінку та експертну оцінку, що передбачає аналіз ряду показників, пов'язаних із напрямками публічного інвестування відповідних галузей (секторів). Без визначення напрямів для публічного інвестування неможлива пріоритезація проєктів, які включені до галузевого (секторального) проєктного портфеля. Пріоритезація проєктів здійснюється в межах напрямку відповідно до критеріїв пріоритезації.

В подальшому лише ті проєкти та програми, що включені до галузевого (секторального) проєктного портфеля та відповідають основним напрямкам публічного інвестування, визначеними середньостроковим планом, можуть бути включені в єдиний проєктний портфель публічних інвестицій громади та, відповідно, зможуть отримати фінансування за рахунок коштів державного бюджету та / або з наданням державної підтримки, а також з інших джерел не заборонених законодавством.

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **громадська безпека.**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – **виконавчий комітет міської ради.**

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – **6 405,761 тис. грн.**

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Цивільний захист	Посилення технічної спроможності Державної служби України з надзвичайних ситуацій реагувати на виклики воєнного стану	Рівень підвищення спроможності системи цивільного захисту громади щодо реагування на надзвичайні ситуації та виклики воєнного стану	33,3%	66,7%	100%	-

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **муніципальна інфраструктура та послуги.**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – **виконавчий комітет міської ради.**

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – **771 611,823 тис. грн.**

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Містобудування, благоустрій	Підвищення енергоефективності в громадських будівлях	Частка громадських будівель, у яких реалізовано заходи з підвищення енергоефективності	5,6%	10,1%	14,6%	-
Містобудування, благоустрій	Розвиток інфраструктури публічних просторів на території населених пунктів	Рівень забезпеченості населення сучасними та доступними публічними просторами	50%	75%	75%	100%
Водопостачання та водовідведення	Відновлення, розвиток та модернізація інфраструктури централізованого	Рівень забезпеченості населення якісними послугами	60%	100%	-	-

	водопостачання та водовідведення, в тому числі з впровадженням альтернативних джерел енергії	централізованого водопостачання та водовідведення				
Розбудова та відновлення інфраструктури субнаціональних органів влади	Розбудова та відновлення муніципальної інфраструктури субнаціональних органів влади	Рівень забезпеченості громади сучасною муніципальною інфраструктурою	0%	100%	-	-
Управління побутовими відходами	Розбудова системи збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів	Рівень забезпечення потреб громади потужностями для екологічно безпечного захоронення побутових відходів	0%	0%	70%	94,9%

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **транспорт та послуги поштового зв'язку.**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – **виконавчий комітет міської ради.**

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – **268 421,450 тис. грн.**

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Автомобільні дороги загального користування	Розбудова та відновлення інфраструктури автомобільних доріг загального користування	Частка автомобільних доріг місцевого значення, що перебувають у належному експлуатаційному стані	70%	80%	90%	100%

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **культура та інформація.**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – **управління культури, молоді, спорту та туризму.**

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – **8 961,718 тис. грн.**

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Культурна спадщина та національна пам'ять	Забезпечення збереження культурної спадщини України шляхом проведення ремонтно-реставраційних робіт, реставрації об'єктів культурної спадщини	Рівень збереження об'єктів культурної спадщини шляхом проведення ремонтно-реставраційних робіт та реставрації	0%	0%	100%	-

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **охорона здоров'я**.

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – **відділ охорони здоров'я**.

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – **25 712,100 тис. грн.**

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Розбудова та модернізація системи охорони здоров'я	Забезпечення доступу до якісної медичної допомоги шляхом розбудови й модернізації об'єктів медичної інфраструктури	Рівень доступності комплексної медичної, психологічної, реабілітаційної та соціальної допомоги ветеранам війни	0%	100%	-	-
		Рівень забезпечення належних умов для надання стаціонарної медичної допомоги пацієнтам терапевтичного профілю	70%	100%	-	-
		Рівень забезпечення доступності будівлі	75%	100%	-	-

		центральної районної лікарні для маломобільних груп населення шляхом створення безбар'єрного середовища				
		Рівень забезпечення належних умов для безпечної стерилізації медичних виробів у закладі охорони здоров'я	70%	100%	-	-

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **освіта і наука.**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування – **управління освіти.**

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – **158 170,571 тис. грн.**

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Освіта	Облаштування захисних споруд цивільного захисту (укриттів) у закладах та установах освіти	Рівень забезпечення закладів освіти захисними спорудами цивільного захисту	97%	100%	-	-
	Забезпечення доступу для якісного та безпечного харчування у закладах освіти шляхом розвитку сучасної інфраструктури їдалень (харчоблоків)	Частка модернізованих їдалень (харчоблоків) у закладах освіти	0%	5%	11%	17%
	Реконструкція, відновлення, ремонт та нове будівництво	Частка закладів освіти, інфраструктуру яких реконструйовано,	91%	94%	97%	-

	інфраструктури закладів освіти	відновлено, відремонтовано або збудовано				
	Сучасний освітній простір та якісний зміст: лабораторії, майстерні, кабінети тощо	Частка закладів освіти, що забезпечують здобуття загальної середньої освіти, в яких облаштовано осередки «Захисту України» та STEM-лабораторії	0%	75%	-	-
		Частка закладів освіти, забезпечених сучасним обладнанням для навчальних кабінетів	0%	17%	-	-
	Енергоефективність та енергонезалежність будівель закладів та установ освіти	Частка будівель закладів та установ освіти, що відповідають вимогам енергоефективності та енергонезалежності	30%	33%	33%	36%

	Створення умов для рівного доступу до освіти шляхом розвитку інфраструктурних перевезень	Рівень забезпеченості закладів освіти шкільними автобусами	60%	100%	-	-
	Підвищення рівня протипожежної безпеки в закладах та установах освіти	Рівень забезпечення закладів та установ освіти системами протипожежного захисту	55%	75%	-	-

Заступник міського голови,
керуючий справами виконавчого комітету

Іван ЧУЛПА